**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Вяземского районного Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

г. Вязьма 22 ноября 2018 года

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на проект решения муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Устава муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области (далее – Положение о бюджетном процессе).

Заключение на проект решения о бюджете составлено в соответствии с:

 - планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2018 год (пункт 1.1.1.);

 - Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по документам, представленным в Вяземский районный Совет депутатов Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Заключение на проект решения о бюджете района подготовлено Председателем Контрольно-ревизионной комиссии Черепковой Л.Г.

При подготовке заключения Контрольно-ревизионная комиссия учитывала необходимость соблюдения Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, других нормативных актов федеральных, региональных и местных органов власти.

1. **Проверка полноты и своевременности представления Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области документов и материалов, установленных требованиями статей 184, 184.2, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьям 1, 3, 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области**

Порядок и сроки составления проекта бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, установлены Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 30.08.2013 №1042 «Об утверждении Положения о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на очередной финансовый год и на плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для предоставления одновременно с проектом решения о бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Положение №1042) (в редакции Постановлений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 25.08.2014 №1195, от 28.09.2015 №1781, от 17.10.2018 №1986), что соответствует части 3 статьи 184 БК РФ и статье 1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области.

В соответствии с требованиями статьи 185 БК РФ и статье 3 Положения о бюджетном процессе, срок внесения проекта решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на рассмотрение в Вяземский районный Совет депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года, Администрацией муниципального образования соблюден.

В соответствии с требованиями статьи 5 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлен Председателем Вяземского районного Совета депутатов 15 ноября 2018 года в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в Вяземский районный Совет депутатов представлены:

1) пояснительная записка к проекту решения «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

2) основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

3) предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за истекший период 2018 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год предоставлены в виде аналитической записки;

**Замечания КРК:**

Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за истекший период 2018 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год:

- не содержат в полной мере информации о социально-экономическом развитии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 9 месяцев 2018 года и ожидаемых итогах 2018 года достаточной для планирования бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- не содержится информация о социальной сфере развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (образование, культура, спорт);

- не указан истекший период 2018 года, за который предоставлены предварительные итого социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно по тексту приведены данные за январь-август, на 01.09.2018 года, за 1 полугодие, на 1 октября текущего года;

- не подписаны должностным лицом Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, не указан исполнитель данного документа.

4) Постановление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 17.08.2018 №1593 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года» (об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года согласно приложению) и пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития;

**Замечания КРК:**

В нарушение части 3 статьи 173 БК РФпрогноз социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года одобрен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган, а намного раньше, а именно Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области 17.08.2018 №1593.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ с проектом решения о бюджете муниципального образования не предоставлен прогноз социально-экономического развития.

В приложении к Постановлению Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области 17.08.2018 №1593 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года» прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года отсутствует (не предоставлен). Вместо прогноза социально-экономического развития к вышеуказанному Постановлению Администрации приложены основные показатели социально-экономического развития на среднесрочный период муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В соответствии с частью 1 статьи 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В представленных основных показателях социально-экономического развития на среднесрочный период муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области отсутствует информация о социальной сфере развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (образование, культура, спорт), которая составляет ежегодно более 90 процентов расходных обязательств Вяземского района Смоленской области.

В соответствии с частью 1 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет.

В муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области не принято и не предусмотрено положением о бюджетном процессе долгосрочное бюджетное планирование на период более трех лет в соответствии со статьей 170.1 БК РФ. В связи с этим разработка прогноза социально-экономического планирования сроком более трех лет не целесообразной и противоречащей части 1 статьи 169 БК РФ, так как проект бюджета муниципального образования составляется на три года.

В представленных основных показателях социально-экономического развития на среднесрочный период муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области содержатся данные по доходной и расходной части консолидированного бюджета Вяземского района. Консолидированный бюджет Вяземского района состоит, в том числе, из доходов и расходов бюджетов муниципальных образований семи сельских поселений и городского поселения Вяземского района, что противоречит статьям 169 и 173 БК РФ, и делает представленные данные социально-экономического развития муниципального образования недостоверной основой составленного и предоставленного на рассмотрение проекта бюджета муниципального образования.

В нарушение части 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приведены в полном объеме обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Установлены замечания к представленным основным показателям социально-экономического развития на среднесрочный период муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития, а именно:

- во всех разделах пояснительной записки отсутствует сопоставление с ранее утвержденными параметрами 2016 и 2017 годов;

- в пояснительной записке не указаны или указаны не в полном объеме причины и факторы прогнозируемых изменений во всех разделах;

- одобрены пустые разделы основных показателей социально-экономического развития, в которых не может быть данных уровня бюджета муниципального образования, а именно «Валовый региональный продукт», «Внешнеэкономическая деятельность»;

- на странице 8 пояснительной записки указано, что «прочие неналоговые доходы включают в себя: акцизы, налоги на совокупный доход, налог на игорный бизнес, государственную пошлину», что противоречит статьям 41 и 61.1 БК РФ;

- на странице 9 пояснительной записки в разделе «Денежные доходы населения» указано «В перспективе ежегодный прирост реальных денежных доходов населения составит 2пп», необходимо уточнить данную информацию;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития не подписана должностным лицом Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, не указан исполнитель данного документа.

5) прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год;

**Замечания КРК:**

В нарушение п.2.5 Положения №1042 прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предоставлен только на 2019 год, без планового периода 2020 и 2021 годов.

В прогнозном плане приватизации отсутствует прогноз поступлений в бюджет муниципального образования денежных средств, полученных от продажи муниципального имущества.

6) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

7) верхний предел муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 01 января 2020 года;

8) верхний предел муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 01 января 2021 года;

9) верхний предел муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 01 января 2022 года;

10) оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2018 год;

11) прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2019 году в части доходов, установленных решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.03.2014 №18 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и утверждении Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области»;

12) прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на плановый период 2020 и 2021 годов в части доходов, установленных решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.03.2014 №18 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и утверждении Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области»;

13) проекты паспортов 23 муниципальных программ;

14) проект методики распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

15) расчет распределения субвенции на осуществление полномочий органов государственной власти Смоленской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Смоленской области за счет средств областного бюджета в соответствии с областным законом от 29.09.2005 года №87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и ее распределение между бюджетами муниципальных образований (подушевая);

16) расчеты дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Вяземского района Смоленской области на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 годы;

17) проекты структуры муниципального долга муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019, 2020, 2021 годы;

18) реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

19) проект распоряжения Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области «О внесении изменений в бюджетный прогноз Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период до 2023 года».

В нарушение статьи 184.2 БК РФ с проектом решения о бюджете муниципального образования не предоставлен прогноз социально-экономического развития. Остальные документы и материалы предоставлены в Вяземский районный Совет депутатов своевременно и соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренных к предоставлению в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 3 Положения о бюджетном процессе.

**3. Проверка соответствия проекта решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области**

Статьей 184.1 пунктом 1 БК РФ и статьей 2 Положения о бюджетном процессе установлены общие требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете муниципального образования, предусматривающие общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета. Вышеперечисленные параметры бюджета района установлены в п.1 и п.4 проекта решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в следующих объемах:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета  | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Общий объем доходов бюджета | **1155103,0** | **1099660,2** | **1128553,3** |
| Общий объем расходов бюджета | **1177603,0** | **1099660,2** | **1128553,3** |
| Дефицит (-) (профицит (+) бюджета | **22500,0** | **0,0** | **0,0** |

Выше названными нормативными документами установлено утверждение представительным органом местного самоуправления следующих параметров и характеристик бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

1. Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования (указаны в пункте 8 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложениях №1 и №2 к проекту решения).
2. Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования (указаны в пункте 9 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложении №3 к проекту решения). Замечаний по перечню главных администраторов доходов бюджета муниципального образования нет.
3. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования (указаны в пункте 10 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложении №4 к проекту решения).
4. Нормативы распределения доходов между бюджетом района и бюджетами поселений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (указаны в пункте 11 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложении №5 к проекту решения).
5. Прогнозируемые доходы бюджета района, за исключением безвозмездных поступлений (указаны в пункте 12 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложениях №6 и №7 к проекту решения).
6. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет района (указаны в пункте 13 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложениях №8 и №9 к проекту решения).
7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета (указаны в пункте 14 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложениях №10 и №11 к проекту решения).
8. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета (указаны в пункте 15 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложениях №12 и №13 к проекту решения).
9. Ведомственная структура расходов бюджета района (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета) (указаны в пункте 16 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложениях №14 и №15 к проекту решения).
10. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2019 году в сумме **24410,6** тыс. рублей, в 2020 году в сумме **24410,6** тыс. рублей, в 2021 году в сумме **24410,6** тыс. рублей (пункт 17 проекта решения о бюджете муниципального образования).
11. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в 2019 году в сумме **1161574,5** тыс. рублей, в 2020 году в сумме **1075975,3**  тыс. рублей, в 2021 году в сумме **1093032,7** тыс. рублей, а так же распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (указаны в пунктах 18, 19 проекта решения и приложениях №16 и №17 к проекту решения).
12. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования на 2019 год в сумме **9363,5** тыс. рублей, на 2020 год в сумме **11847,4** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **14120,1** тыс. рублей (пункт 20 проекта решения).
13. Прогнозируемый объем доходов бюджета района в части доходов, установленных решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.03.2014 №18 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и утверждении Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области»: в 2019 году в сумме **9363,5** тыс. рублей, в 2020 году в сумме **11847,4** тыс. рублей, в 2021 году в сумме **14120,1** тыс. рублей (указаны в пункте 21 проекта решения и приложениях №18 и №19 к проекту решения).
14. Цели предоставления субсидий (за исключением грантов в форме субсидий) лицам, указанным в статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на предоставление конкретной субсидии (указаны в пункте 22 проекта решения и приложениях №20 и №21 к проекту решения).
15. Категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, включая инвесторов, реализующих одобренные инвестиционные проекты муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и реализовавших приоритетные инвестиционные проекты муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в соответствии с постановлениями Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 09.09.2016 №1420 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», имеющих право на получение субсидий, указанных в пункте 22, условия и порядок предоставления субсидий указанным лицам, порядок их возврата в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидии остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий, а также положение об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и органом муниципального финансового контроля соблюдений условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями определяются нормативными правовыми актами Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (пункт 23 проекта решения о бюджете муниципального образования).
16. Цели предоставления субсидий (за исключением грантов в форме субсидий), некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными бюджетными, автономными и казенными учреждениями, объем бюджетных ассигнований на предоставление конкретной субсидии. Порядок определения объема и предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимися муниципальными бюджетными, автономными и казенными учреждениями, устанавливается Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (указаны в пункте 24 проекта решения и приложениях №22 и №23 к проекту решения).
17. Объем бюджетных ассигнований на предоставление муниципальным бюджетным учреждениям, муниципальным автономным учреждениям субсидий на осуществление указанными учреждениями капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в соответствии с решениями, принимаемыми в порядке, установленном Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области: в 2019 году в сумме **0,0** тыс. рублей, в 2020 году в сумме **0,0** тыс. рублей, в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей (пункт 25 проекта решения о бюджете муниципального образования).

 18. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в соответствии с решениями, принимаемыми в порядке, установленном Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области: на 2019 год в сумме **4404,0** тыс. рублей, на 2020 год в сумме **16515,0** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **13212,0** тыс. рублей (пункт 26 проекта решения о бюджете муниципального образования).

 19. Резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области: на 2019 год в размере **1500,0** тыс. рублей, на 2020 год в размере **1000,0** тыс. рублей, на 2021 год в размере **500,0** тыс. рублей (пункт 27 проекта решения о бюджете муниципального образования).

 20. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, образующих региональный фонд финансовой поддержки поселений: на 2019 год в сумме **38399,2** тыс. рублей, на 2020 год в сумме **37653,1** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **37726,7** тыс. рублей (пункт 28 проекта решения о бюджете муниципального образования).

 21. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (указано в пункте 29 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложениях №24 и №25 к проекту решения).

 22. Объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района бюджетам поселений: на 2019 год в сумме **0,0** тыс. рублей, на 2020 год в сумме **0,0** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей (пункт 30 проекта решения о бюджете муниципального образования).

 23. Объемы иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений по каждому виду иного межбюджетного трансферта и их распределение между бюджетами поселений Вяземского района Смоленской области на 2019 год (указано в пункте 31 проекта решения о бюджете и приложении №26 к проекту решения).

 24. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (указана в пункте 32 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложениях №27 и №28 к проекту решения).

 25. Предельный объем муниципального долга на 2019 год в сумме **425000,0** тыс. рублей; верхний предел муниципального долга на 01 января 2020 года по долговым обязательствам муниципального образования в сумме **421031,7** тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в сумме **0,0** тыс. рублей; предельный объем муниципального долга на 2020 год в сумме **425000,0** тыс. рублей; верхний предел муниципального долга на 01 января 2021 года по долговым обязательствам муниципального образования в сумме **421031,7** тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в сумме **0,0** тыс. рублей; предельный объем муниципального долга на 2021 год в сумме **425000,0** тыс. рублей; верхний предел муниципального долга на 01 января 2022 года по долговым обязательствам муниципального образования в сумме **421031,7** тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в сумме **0,0** тыс. рублей; (указаны в пункте 33 проекта решения).

 26. Объем расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга: на 2019 году в размере **29059,5** тыс. рублей, на 2020 год в размере **30900,0** тыс. рублей, на 2021 год в размере **30900,0** тыс. рублей (указаны в пункте 34 проекта решения о бюджете муниципального образования).

 27. Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (указана в пункте 35 проекта решения о бюджете муниципального образования и приложениях №29 и №30 к проекту решения).

 28. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий муниципального образования по возможным гарантийным случаям: в 2019 году в сумме **0,0** тыс. рублей, в 2020 году в сумме **0,0** тыс. рублей, в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей (указан в пункте 36 проекта решения о бюджете муниципального образования).

 29. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета района, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений из бюджета района: в 2019 году в сумме **38399,2** тыс. рублей, в 2020 году в сумме **37653,1** тыс. рублей, в 2021 году в сумме **37726,1** тыс. рублей (указаны в пунктах 2, 5, 6 проекта решения о бюджете муниципального образования).

 30. Общий объем межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов поселений в бюджет района в связи с передачей полномочий: в 2019 году в сумме **4897,9** тыс. рублей, в 2020 году в сумме **4677,5** тыс. рублей, в 2021 году в сумме **4714,8** тыс. рублей (указаны в пунктах 3, 7 проекта решения о бюджете муниципального образования).

 31. Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета района в 2019 году, без внесения изменений в решение о бюджете, в соответствии с решением начальника финансового управления Администрации (пункт 37 проекта решения о бюджете муниципального образования), а именно:

- изменение бюджетной классификации РФ в части изменения классификации расходов бюджета;

- в случае уплаты казенным учреждением пеней и штрафов.

 **Замечание КРК:**

В пунктах 18 и 27 и Приложении №19 проекта решения о бюджете муниципального образования необходимо убрать технические ошибки, а именно уточнить дату очередного финансового года и планового периода.

Текстовая часть проекта решения о бюджете муниципального образования и перечень приложений к проекту бюджета муниципального образования соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе.

**4. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах, и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При формировании проекта бюджета района данное условие Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не соблюдено, так как в прогнозе социально-экономического развития указаны данные консолидированного бюджета Вяземского района.

Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предлагаются к утверждению следующие объемы собственных доходов: на 2019 год в размере **464628,2** тыс. рублей, на 2020 год в размере **483961,4** тыс. рублей, на 2021 год в размере **493335,7** тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведен в таблице №1.

Таблица №1. Анализ доходов бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование вида дохода** | **2018 год** | **2019****прогноз** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| План (первоначальный) | Ожидаемое | % к плану (первоначальному) 2018 | % к ожидаемому 2018 | Отклонение к плану2018 | Отклонение к ожидаем 2018 | **прогноз** | % к прогнозу 2019 | Отклонение к прогнозу2019 | **прогноз** | % к прогнозу 2020 | Отклонение к прогнозу2020 |
| Налог на доходы физических лиц | 364130,2 | 364130,2 | 374646,8 | 102,9% | 102,9% | 10516,6 | 10516,6 | 389135,4 | 103,9% | 14488,6 | 406505,0 | 104,5% | 17369,6 |
| Единый налог на вмененный доход | 33219,7 | 36219,7 | 33163,3 | 99,8% | 91,6% | -56,4 | -3056,4 | 29846,9 | 90,0% | -3316,4 | 8082,6 | 27,1% | -21764,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 51,8 | 181,4 | 165,0 | 318,5% | 91,0% | 113,2 | -16,4 | 172,8 | 104,7% | 7,8 | 181,9 | 105,3% | 9,1 |
| Налог патентной системы налогообложения | 10091,4 | 7000,0 | 11383,7 | 112,8% | 162,6% | 1292,3 | 4383,7 | 12466,8 | 109,5% | 1083,1 | 22841,7 | 183,2% | 10374,9 |
| Налог на игорный бизнес | 168,0 | 280,0 | 504,0 | 300,0% | 180,0% | 336,0 | 224,0 | 504,0 | 100,0% | 0,0 | 504,0 | 100,0% | 0,0 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 6789,1 | 7789,1 | 7318,0 | 107,8% | 94,0% | 528,9 | -471,1 | 7318,0 | 100,0% | 0,0 | 7318,0 | 100,0% | 0,0 |
| Государственная пошлина | 7500,0 | 7875,0 | 8075,0 | 107,7% | 102,5% | 575,0 | 200,0 | 8275,0 | 102,5% | 200,0 | 8575,0 | 103,6% | 300,0 |
| Прочие | 0,0 | 10,6 | 0,0 | - | 0,0% | 0,0 | -10,6 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) | 8876,8 | 8876,8 | 9363,5 | 105,5% | 105,5% | 486,7 | 486,7 | 11847,4 | 126,5% | 2483,9 | 14120,1 | 119,2% | 2272,7 |
| **Итого налоговые доходы** | **430827,0** | **432362,8** | **444619,3** | **103,2%** | **102,8%** | **13792,3** | **12256,5** | **459566,3** | **103,4%** | **14947,0** | **468128,3** | **101,9%** | **8562,0** |
| Доходы по акциям | 300,0 | 244,8 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | -300,0 | -244,8 | 259,2 | - | 259,2 | 269,6 | 104,0% | 10,4 |
| Арендная плата за землю | 9300,0 | 9700,0 | 7189,7 | 77,3% | 74,1% | -2110,3 | -2510,3 | 9200,0 | 128,0% | 2010,3 | 9450,0 | 102,7% | 250,0 |
| Арендная плата за имущество | 2600,0 | 2800,0 | 3769,2 | 145,0% | 134,6% | 1169,2 | 969,2 | 3908,7 | 103,7% | 139,5 | 4065,0 | 104,0% | 156,3 |
| Платежи от МУП | 922,4 | 500,0 | 300,0 | 32,5% | 60,0% | -622,4 | -200,0 | 575,0 | 191,7% | 275,0 | 600,0 | 104,3% | 25,0 |
| Плата за негативное воздействие | 2275,5 | 2028,0 | 2261,5 | 99,4% | 111,5% | -14,0 | 233,5 | 2345,2 | 103,7% | 83,7 | 2439,0 | 104,0% | 93,8 |
| Доходы от оказания платных услуг | 0,0 | 300,0 | 0,0 | - | 0,0% | 0,0 | -300,0 | 320,0 | - | 320,0 | 330,0 | 103,1% | 10,0 |
| Реализация имущества | 46000,0 | 6556,6 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | -46000,0 | -6556,6 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 |
| Продажа земельных участков | 6050,1 | 4000,0 | 1700,0 | 28,1% | 42,5% | -4350,1 | -2300,0 | 2830,0 | 166,5% | 1130,0 | 2900,0 | 102,5% | 70,0 |
| Штрафы | 4625,0 | 4526,0 | 4788,5 | 103,5% | 105,8% | 163,5 | 262,5 | 4957,0 | 103,5% | 168,5 | 5153,8 | 104,0% | 196,8 |
| Прочие неналоговые | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 |
| **Итого неналоговые доходы** | **72073,0** | **30655,4** | **20008,9** | **27,8%** | **65,3%** | **-52064,1** | **-10646,5** | **24395,1** | **121,9%** | **4386,2** | **25207,4** | **103,3%** | **812,3** |
| **Итого собственные доходы** | **502900,0** | **463018,2** | **464628,2** | **92,4%** | **100,3%** | **-38271,8** | **1610,0** | **483961,4** | **104,2%** | **19333,2** | **493335,7** | **101,9%** | **9374,3** |
| Безвозмездные поступления | 607291,5 | 629909,1 | 690474,80 | 113,7% | 109,6% | 83183,30 | 60565,70 | 615698,80 | 89,2% | -74776,0 | 635217,6 | 103,2% | 19518,8 |
| **Всего доходы бюджета** | **1110191,5** | **1092927,3** | **1155103,0** | **104,0%** | **105,7%** | **44911,50** | **62175,70** | **1099660,2** | **95,2%** | **-55442,8** | **1128553,3** | **102,6%** | **28893,1** |

К первоначальному плану 2018 года прогноз на 2019 год по собственным доходам предлагается с уменьшением на 7,6% или на 38271,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы с увеличатся на 3,2% или на 13792,3 тыс. рублей, неналоговые доходы ожидаются с уменьшением на 72,2 % или на 52064,1 тыс. рублей. Прогноз на 2019 год по налоговым доходам – 444619,3 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 20008,9 тыс. рублей.

К ожидаемому исполнению 2018 год прогноз на 2019 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 0,3% или на 1610,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы с увеличением на 2,8 % или на 12256,5 тыс. рублей, неналоговые доходы ожидаются с уменьшением на 34,7% или на 10646,5 тыс. рублей.

К прогнозу 2019 года прогноз на 2020 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 4,2% или на 19333,2 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы с увеличением на 3,4 % или на 14947,0 тыс. рублей, неналоговые с увеличением на 21,9% или на 4386,2 тыс. рублей. Прогноз на 2020 год по налоговым доходам – 459566,3 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 24395,1 тыс. рублей.

К прогнозу 2020 года прогноз на 2021 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 1,9% или на 9374,3 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы с увеличением на 1,9 % или на 8562,0 тыс. рублей, неналоговые с увеличением на 3,3% или на 812,3 тыс. рублей. Прогноз на 2021 год по налоговым доходам – 468128,3 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 25207,4 тыс. рублей.

Прогнозируется увеличение доли собственных доходов бюджета в общем объеме доходов, так в 2019 году собственные доходы планируются в объеме 40,2% от общего объема доходов, в 2020 году – 44,0%, в 2020 году – 43,7%.

Планирование поступления в бюджет района налога на доходы физических лиц, произведено исходя из ожидаемого поступления налога в 2018 году, с учетом роста прогнозируемых показателей социально-экономического развития муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

По прогнозу доля поступления налога на доходы физических лиц в 2019 году по прежнему останется самой высокой, и планируется в объеме 374646,8 тыс. рублей или 80,6% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц в 2019 году планируется с увеличением на 2,9% или на 10516,6 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с увеличением на 2,9% или на 10516,6 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц на 2020 год планируется в объеме 389135,4 тыс. рублей, что на 3,9% или на 14488,6 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц на 2021 год планируется в объеме 406505,0 тыс. рублей, что на 4,5% или на 17369,6 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление акцизы по подакцизным товарам в 2019 году планируются в объеме 9363,5 тыс. рублей или 2% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления акцизы по подакцизным товарам в 2019 году планируется с увеличением на 5,5% или на 486,7 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с увеличением на 5,5% или на 486,7 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления акцизы по подакцизным товарам на 2020 год планируется в объеме 11847,4 тыс. рублей, что на 26,5% или на 2483,9 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления акцизы по подакцизным товарам на 2021 год планируется в объеме 14120,1 тыс. рублей, что на 19,2% или на 2272,7 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2019 году планируются в объеме 33163,3 тыс. рублей или 7,1% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2019 году планируется с уменьшением на 0,2% или на 56,4 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с уменьшением на 8,4% или на 3056,4 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2020 год планируется в объеме 29846,9 тыс. рублей, что на 10% или на 3316,4 тыс. рублей меньше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2021 год планируется в объеме 8082,6 тыс. рублей, что на 72,9% или на 21764,3 тыс. рублей меньше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление единого сельскохозяйственный налог в 2019 году планируются в объеме 165,0 тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов незначительна.

Прогноз поступления единого сельскохозяйственного налога в 2019 году планируется с увеличением в 3,2 раза или на 113,2 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с уменьшением на 9% или на 16,4 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления единого сельскохозяйственного налога на 2020 год планируется в объеме 172,8 тыс. рублей, что на 4,7% или на 7,8 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления единого сельскохозяйственного налога на 2021 год планируется в объеме 181,9 тыс. рублей, что на 5,3% или на 9,1 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление налога взимаемого с применением патентной системы налогообложения в 2019 году планируются в объеме 11383,7 тыс. рублей или 2,5% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления налога взимаемого с применением патентной системы налогообложения деятельности в 2019 году планируется с увеличением на 12,8% или на 1292,3 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с увеличением на 62,6% или на 4383,7 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления налога взимаемого с применением патентной системы налогообложения деятельности на 2020 год планируется в объеме 12466,8 тыс. рублей, что на 9,5% или на 1083,1 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления налога взимаемого с применением патентной системы налогообложения деятельности на 2021 год планируется в объеме 22841,7 тыс. рублей, что на 83,2% или на 10374,9 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление налога на игорный бизнес в 2019 году планируются в объеме 504,0 тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов незначительна – 0,1%.

Прогноз поступления налога на игорный бизнес в 2019 году планируется с увеличением в 3 раза или на 336,0 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с увеличением в 1,8 раз или на 224,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления налога на игорный бизнес на 2020 год и на 2021 год планируется в объеме 504,0 тыс. рублей или 100% уровня прогноза 2019 года.

По прогнозу поступление налога на добычу полезных ископаемых в 2019 году планируются в объеме 7318,0 тыс. рублей или 1,6% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления налога на добычу полезных ископаемых в 2019 году планируется с увеличением на 7,8% или на 528,9 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с уменьшением на 6% или на 471,1 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления налога на добычу полезных ископаемых на 2020 год и на 2021 год планируется в объеме 7318 тыс. рублей или 100% уровня прогноза 2019 года.

По прогнозу поступление государственной пошлины в 2019 году планируются в объеме 8075,0 тыс. рублей или 1,7% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления государственной пошлины в 2019 году планируется с увеличением на 7,7% или на 575,0 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с увеличением на 2,5% или на 200,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления государственной пошлины на 2020 год планируется в объеме 8275,0 тыс. рублей, что на 2,5% или на 200,0 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления государственной пошлины на 2021 год планируется в объеме 8575,0 тыс. рублей, что на 3,6% или на 300,0 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу прочие налоговые поступления (задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не планируются.

Подробный прогноз планирования налоговых доходов, а так же их оценка представлены в пояснительной записке к проекту бюджеты муниципального образования.

Планирование налоговых доходов бюджета района производилось в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действовавшим на момент составления проекта бюджета муниципального образования исходя из налогооблагаемой базы по конкретным видам налогов и ставкам налогообложения. Налоговые доходы рассчитаны обоснованно, оснований для их увеличения или уменьшения нет.

По прогнозу поступление доходов по акциям в 2019 году не планируется.

Прогноз поступления доходов по акциям на 2020 год планируется в объеме 259,2 тыс. рублей.

Прогноз поступления доходов по акциям на 2021 год планируется в объеме 269,6 тыс. рублей, что на 4% или на 10,4 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление арендной платы за землю в 2019 году планируются в объеме 7189,7 тыс. рублей или 1,5% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления арендной платы за землю в 2019 году планируется с уменьшением на 22,7% или на 2110,3 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с уменьшением на 25,9% или на 2510,3 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления арендной платы за землю на 2020 год планируется в объеме 9200,0 тыс. рублей, что на 28% или на 2010,3 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления арендной платы за землю на 2021 год планируется в объеме 9450,0 тыс. рублей, что на 2,7% или на 250,0 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление арендной платы за имущество в 2019 году планируются в объеме 3769,2 тыс. рублей или 0,8% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления арендной платы за имущество в 2019 году планируется с увеличением на 45% или на 1169,2 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с увеличением на 34,6% или на 969,2 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления арендной платы за имущество на 2020 год планируется в объеме 3908,7 тыс. рублей, что на 3,7% или на 139,5 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления арендной платы за имущество на 2021 год планируется в объеме 4065,0 тыс. рублей, что на 4,0% или на 156,3 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление платы от муниципальных предприятий в 2019 году планируются в объеме 300,0 тыс. рублей или 0,1% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления платы от муниципальных предприятий в 2019 году планируется с уменьшением на 67,5% или на 622,4 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с уменьшением на 40% или на 200,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления платы от муниципальных предприятий на 2020 год планируется в объеме 575,0 тыс. рублей, что на 91,7% или на 275,0 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления платы от муниципальных предприятий на 2021 год планируется в объеме 600,0 тыс. рублей, что на 4,3% или на 25,0 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление платы за негативное воздействие в 2019 году планируются в объеме 2261,5 тыс. рублей или 0,5% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления платы за негативное воздействие в 2019 году планируется с уменьшением на 0,6% или на 14,0 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с увеличением на 11,5% или на 233,5 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления платы за негативное воздействие на 2020 год планируется в объеме 2345,2 тыс. рублей, что на 3,7% или на 83,7 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления платы за негативное воздействие на 2021 год планируется в объеме 2439,0 тыс. рублей, что на 4,0% или на 93,8 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление доходов от оказания платных услуг на 2019 году не планируется.

Прогноз поступления доходов от оказания платных услуг на 2020 год планируется в объеме 320,0 тыс. рублей. Прогноз поступления доходов от оказания платных услуг на 2021 год планируется в объеме 330,0 тыс. рублей, что на 3,1% или на 10,0 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление доходов от реализации имущества в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов не планируется.

По прогнозу поступление доходов от реализации земельных участков в 2019 году планируются в объеме 1700,0 тыс. рублей или 0,4% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления доходов от реализации земельных участков в 2019 году планируется с уменьшением на 71,9% или на 4350,1 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с уменьшением на 57,5% или на 2300,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления доходов от реализации земельных участков на 2020 год планируется в объеме 2830,0 тыс. рублей, что на 66,5% или на 1130,0 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления доходов от реализации земельных участков на 2021 год планируется в объеме 2900,0 тыс. рублей, что на 2,5% или на 70,0 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

По прогнозу поступление штрафов в 2019 году планируются в объеме 4788,5 тыс. рублей или 1% в структуре собственных доходов.

Прогноз поступления штрафов в 2019 году планируется с увеличением на 3,5% или на 163,5 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с увеличением на 5,8% или на 262,5 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз поступления штрафов на 2020 год планируется в объеме 4957,0 тыс. рублей, что на 3,5% или на 168,5 тыс. рублей больше уровня прогноза 2019 года.

Прогноз поступления штрафов на 2021 год планируется в объеме 5153,8 тыс. рублей, что на 4,0% или на 196,8 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года.

Поступления по прочим неналоговым доходам в 2019 году, в 2020 году и в 2021 году не планируются.

**Замечание КРК:**

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете указано, что планирование отдельных неналоговых доходов выполнено на основе данных, предоставленных главным администратором доходов бюджета района по закрепленным доходным источникам.

Отсутствуют данные Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по планируемым поступлениям в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов доходов от арендной платы за земельные участки, от аренды имущества, от продажи земельных участков.

С проектом бюджета муниципального образования предоставлен прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, однако поступление доходов от продажи имущества Администрацией муниципального образования на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов не планируется. Разъясняющая информация по данному вопросу в пояснительной записке к проекту решения о бюджете отсутствует.

 В пояснительной записке отсутствует информация о снижении прогнозируемых доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области необходимо предоставить информацию:

- об источниках планируемых поступлений в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов доходов от арендной платы за земельные участки, от аренды имущества, от продажи земельных участков;

- о причинах отсутствия в доходной части бюджета плана поступления доходов от продажи имущества;

- о причинах уменьшения поступлений при планировании доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

Контрольно-ревизионной комиссией проверена правильность применения бюджетной классификации и наименований доходных источников при формировании доходной части бюджета муниципального образования. Нарушений не установлено.

Второй составляющей доходной части проекта бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По прогнозу безвозмездные поступления в 2019 году планируются в объеме **690474,8** тыс. рублей или 59,8% в структуре доходов района, из них:

- дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – **14797,0** тыс. рублей;

- дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – **89554,0** тыс. рублей;

- субвенции на выполнение переданных государственных полномочий – **549898,9** тыс. рублей;

- субсидии по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений – **31327,0** тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения – **4897,9** тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений в 2019 году планируется с увеличением на 13,7% или на 83183,3 тыс. рублей к первоначальному плану 2018 года и с увеличением на 9,6% или на 60565,7 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2018 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2020 год планируется в объеме **615698,8** тыс. рублей, что на 10,8% или на 74776,0 тыс. рублей меньше уровня прогноза 2019 года, из них:

- субвенции на выполнение переданных государственных полномочий – **580687,3** тыс. рублей;

- субсидии по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений – **30334,0** тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения – **4677,5** тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2021 год планируется в объеме **635217,6** тыс. рублей, что на 3,2% или на 19518,8 тыс. рублей больше уровня прогноза 2020 года, из них:

- субвенции на выполнение переданных государственных полномочий – **600373,8** тыс. рублей;

- субсидии по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений – **30129,0** тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения – **4714,8** тыс. рублей.

Прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета района, так в 2019 году безвозмездные поступления планируются в объеме 59,8% от общего объема доходов, в 2019 году – 56%, в 2020 году – 56,3%.

Контрольно-ревизионной комиссией проверено соответствие включаемых в проект бюджета муниципального образования безвозмездных поступлений объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходных частях проектов вышестоящих уровней и бюджетов поселений. Расхождений не выявлено.

**5. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Расходы бюджета муниципального образования предлагаются к утверждению на 2019 году в сумме **1177603,0**  тыс. рублей, на 2020 год в сумме **1099660,2** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы (без учета расходов бюджета района, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в сумме **12100,0** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **1128553,3** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы (без учета расходов бюджета района, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в сумме **24700,0** тыс. рублей.

В соответствии с п. 3 статьи 184.1 БК РФ в пункте 4 проекта решения о бюджете предусмотрен объем условно утверждаемых расходов в сумме **12100,0** тыс. рублей, что составляет в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета на 2020 год, и предусмотрен объем условно утверждаемых расходов в сумме **24700,0** тыс. рублей, что составляет в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета на 2021 год.

Формирование расходной части планировалось программным методом на основании проектов муниципальных программ муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Направления расходной части бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, и их сравнительный анализ с показателями 2018 года, произведены в таблице №2.

Таблица №2. Анализ расходов бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел, подраздел | 2018 год | Прогноз 2019 год | 2019 год (отклонение) | 2019 год % | 2020 год | 2021 год |
| План первоначальный | Ожидаемое исполнение | к первоначальному плану 2018 года | к ожидаемому исполнению 2018 года | к первоначальному плану 2018 года | к ожидаемому исполнению 2018 года | Прогноз 2020 год | Отклонение к 2019 году | % к 2019 году | Прогноз 2021 год | Отклонение к 2020 году | % к 2020 году |
| Общегосударственные вопросы в т.ч.: | 0100 | 84511,6 | 79643,7 | 87716,6 | 3205,0 | 8072,9 | 103,8% | 110,1% | 75709,7 | -12006,9 | 86,3% | 73 556,8 | -2152,9 | 97,2% |
| Функционирование высшего должностного лица | 0102 | 1940,3 | 2075,3 | 1961,1 | 20,8 | -114,2 | 101,1% | 94,5% | 1961,1 | 0,0 | 100,0% | 1 961,1 | 0,0 | 100,0% |
| Функционирование представительных органов | 0103 | 5733,7 | 5156,4 | 4862,3 | -871,4 | -294,1 | 84,8% | 94,3% | 3916,8 | -945,5 | 80,6% | 3 650,0 | -266,8 | 93,2% |
| Функционирование администрации | 0104 | 40602,1 | 38269,9 | 42698,2 | 2096,1 | 4428,3 | 105,2% | 111,6% | 39038,4 | -3659,8 | 91,4% | 38 683,4 | -355,0 | 99,1% |
| Судебная система | 0105 | 63,4 | 0,0 | 8,3 | -55,1 | 8,3 | 13,1% | - | 8,7 | 0,4 | 104,8% | 9,2 | 0,5 | 105,7% |
| Обеспечение деятельности финансовых органов | 0106 | 12088,0 | 11593,7 | 12021,4 | -66,6 | 427,7 | 99,4% | 103,7% | 11398,1 | -623,3 | 94,8% | 11 241,4 | -156,7 | 98,6% |
| Обеспечение проведения выборов | 0107 | 0,0 | 0,0 | 2000,0 | 2000,0 | 2000,0 | - | - | 0,0 | -2000,0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | - |
| Резервный фонд | 0111 | 1200,0 | 0,0 | 1500,0 | 300,0 | 1500,0 | 125,0% | - | 1000,0 | -500,0 | 66,7% | 500,0 | -500,0 | 50,0% |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 22884,1 | 22548,4 | 22665,3 | -218,8 | 116,9 | 99,0% | 100,5% | 18386,6 | -4278,7 | 81,1% | 17 511,7 | -874,9 | 95,2% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 16306,9 | 15620,9 | 16559,9 | 253,0 | 939,0 | 101,6% | 106,0% | 15595,0 | -964,9 | 94,2% | 15 443,8 | -151,2 | 99,0% |
| Национальная экономика в т.ч.: | 0400 | 13261,9 | 17959,7 | 9653,5 | -3608,4 | -8306,2 | 72,8% | 53,8% | 12137,4 | 2483,9 | 125,7% | 14 410,1 | 2272,7 | 118,7% |
| Сельское хозяйство | 0405 | 750,0 | 750,0 | 0,0 | -750,0 | -750,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | - |
| Транспорт | 0408 | 3000,0 | 557,6 | 0,0 | -3000,0 | -557,6 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | - |
| Дорожные фонды | 0409 | 8876,8 | 15491,1 | 9363,5 | 486,7 | -6127,6 | 105,5% | 60,4% | 11847,4 | 2483,9 | 126,5% | 14 120,1 | 2272,7 | 119,2% |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 635,1 | 1161,0 | 290,0 | -345,1 | -871,0 | 45,7% | 25,0% | 290,0 | 0,0 | 100,0% | 290,0 | 0,0 | 100,0% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство в т.ч.: | 0500 | 370,0 | 583,7 | 200,0 | -170,0 | -383,7 | 54,1% | 34,3% | 50,0 | -150,0 | 25,0% | 50,0 | 0,0 | 100,0% |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | - |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 200,0 | 179,8 | 0,0 | -200,0 | -179,8 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | - |
| Благоустройство | 0503 | 170,0 | 403,9 | 200,0 | 30,0 | -203,9 | 117,6% | 49,5% | 50,0 | -150,0 | 25,0% | 50,0 | 0,0 | 100,0% |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | - |
| Образование в т.ч.: | 0700 | 736953,7 | 735974,0 | 825682,9 | 88729,2 | 89708,9 | 112,0% | 112,2% | 749108,1 | -76574,8 | 90,7% | 769 115,6 | 20007,5 | 102,7% |
| Дошкольное образование | 0701 | 191290,4 | 199143,0 | 231131,8 | 39841,4 | 31988,8 | 120,8% | 116,1% | 213623,5 | -17508,3 | 92,4% | 218 537,7 | 4914,2 | 102,3% |
| Общее образование | 0702 | 442153,1 | 433522,3 | 484574,3 | 42421,2 | 51052,0 | 109,6% | 111,8% | 436796,0 | -47778,3 | 90,1% | 452 433,8 | 15637,8 | 103,6% |
| Дополнительное образование детей | 0703 | 83331,7 | 84011,7 | 90486,5 | 7154,8 | 6474,8 | 108,6% | 107,7% | 80499,4 | -9987,1 | 89,0% | 80 192,3 | -307,1 | 99,6% |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 550,0 | 1763,5 | 500,0 | -50,0 | -1263,5 | 90,9% | 28,4% | 200,0 | -300,0 | 40,0% | 200,0 | 0,0 | 100,0% |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 19628,5 | 17533,5 | 18990,3 | -638,2 | 1456,8 | 96,7% | 108,3% | 17989,2 | -1001,1 | 94,7% | 17 751,8 | -237,4 | 98,7% |
| Культура, кинематография в т.ч.: | 0800 | 88842,6 | 107385,4 | 101045,4 | 12202,8 | -6340,0 | 113,7% | 94,1% | 88439,4 | -12606,0 | 87,5% | 87 862,5 | -576,9 | 99,3% |
| Культура | 0801 | 64016,3 | 80093,0 | 68603,6 | 4587,3 | -11489,4 | 107,2% | 85,7% | 56498,4 | -12105,2 | 82,4% | 56 032,3 | -466,1 | 99,2% |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 24826,3 | 27292,4 | 32441,8 | 7615,5 | 5149,4 | 130,7% | 118,9% | 31941,0 | -500,8 | 98,5% | 31 830,2 | -110,8 | 99,7% |
| Здравоохранение | 0900 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - | 0,0 | 0,0 | -! | 0,0 | 0,0 | - |
| Социальная политика в т.ч.: | 1000 | 81586,5 | 89423,7 | 52934,4 | -28652,1 | -36489,3 | 64,9% | 59,2% | 65228,5 | 12294,1 | 123,2% | 62 112,3 | -3116,2 | 95,2% |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 5444,0 | 5444,0 | 5609,2 | 165,2 | 165,2 | 103,0% | 103,0% | 5609,2 | 0,0 | 100,0% | 5 609,2 | 0,0 | 100,0% |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 10898,0 | 18399,3 | 10166,0 | -732,0 | -8233,3 | 93,3% | 55,3% | 10166,0 | 0,0 | 100,0% | 10 166,0 | 0,0 | 100,0% |
| Охрана семьи и детства | 1004 | 60240,2 | 60496,1 | 32272,2 | -27968,0 | -28223,9 | 53,6% | 53,3% | 44380,0 | 12107,8 | 137,5% | 41 083,6 | -3296,4 | 92,6% |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1006 | 5004,3 | 5084,3 | 4887,0 | -117,3 | -197,3 | 97,7% | 96,1% | 5073,3 | 186,3 | 103,8% | 5 253,5 | 180,2 | 103,6% |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 16298,5 | 19346,8 | 15750,6 | -547,9 | -3596,2 | 96,6% | 81,4% | 12340,7 | -3409,9 | 78,4% | 12 295,0 | -45,7 | 99,6% |
| Средства массовой информации в т.ч.: | 1200 | 2915,9 | 2758,8 | 601,0 | -2314,9 | -2157,8 | 20,6% | 21,8% | 398,3 | -202,7 | 66,3% | 380,5 | -17,8 | 95,5% |
| Телевидение и радиовещание | 1201 | 2915,9 | 2758,8 | 601,0 | -2314,9 | -2157,8 | 20,6% | 21,8% | 398,3 | -202,7 | 66,3% | 380,5 | -17,8 | 95,5% |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 29310,7 | 28966,8 | 29059,5 | -251,2 | 92,7 | 99,1% | 100,3% | 30900,0 | 1840,5 | 106,3% | 30 900,0 | 0,0 | 100,0% |
| Межбюджетные трансферты  | 1400 | 39833,2 | 41565,6 | 38399,2 | -1434,0 | -3166,4 | 96,4% | 92,4% | 37653,1 | -746,1 | 98,1% | 37 726,7 | 73,6 | 100,2% |
| **Итого распределенные расходы** |  | **1110191,5** | **1139229,1** | **1177603,0** | **67411,5** | **38373,9** | **106,1%** | **103,4%** | **1087560,2** | **-90042,8** | **92,4%** | **1 103 853,3** | **16293,1** | **101,5%** |
| Условно утвержденные расходы (нераспределенные расходы) |  |  |  |  |  |  |  |  | **12100,0** |  |  | **24700,0** |  |  |
| **Всего расходы бюджета** |  |  |  |  |  |  |  |  | **1099660,2** |  |  | **1128553,3** |  |  |

Прогнозируемые расходы бюджета Вяземского района на исполнение полномочий муниципального образования и на обеспечение функционирования муниципальных учреждений в 2019 году увеличатся на 6,1% или на 67411,5 тыс. рублей по отношению к первоначальному плану 2018 года. К ожидаемому исполнению 2018 года расходы бюджета муниципального образования в 2019 году прогнозируются с увеличением на 3,4% или на 38373,9 тыс. рублей.

Прогноз расходов на 2020 год спланирован с уменьшением к прогнозу 2019 года на 7,6% или на 90042,8 тыс. рублей.

Прогноз расходов на 2021 год спланирован с увеличением к прогнозу 2020 года на 1,5% или на 16293,1 тыс. рублей.

Фонд оплаты труда по работникам учреждений культуры, педагогическим работникам дополнительного образования предусмотрен в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Расходы на оплату труда младшего обслуживающего персонала и технических работников муниципальных учреждений в 2019 году спланированы с учетом повышения с 01.01.2018 года МРОТ до 11280,00 рублей.

Проверена обоснованность планирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе соответствие штатной численности и порядка формирования фонда оплаты труда порядку, установленному постановлениями Администрации Смоленской области от 08.10.2014 года №691 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» и от 10.10.2014 №706 «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 27.10.2005 №311 «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся государственными должностями Смоленской области, должностями государственной гражданской службы Смоленской области»». Расходы на финансовое обеспечение денежного содержания муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся муниципальными должностями, в 2019 году спланированы с учетом увеличения с 01.10.2019 на 4,3%.

 Проверена правильность применения бюджетной классификации Российской Федерации и наименований расходных обязательств бюджета муниципального образования. Отклонений не выявлено.

 Осуществлен анализ ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования в целях правильности детализации распределения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период между главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Расхождений не выявлено. При формировании расходной части бюджета муниципального образования в целом учтены требования статей 69-83 БК РФ.

 В составе расходов бюджета муниципального образования планируется резервный фонд Администрации на 2019 год в сумме **1500,0** тыс. рублей или 0,13 % от общих расходов бюджета, на 2020 год в сумме **1000,0** тыс. рублей или 0,09% от общих расходов бюджета, на 2021 год в сумме **500,0** тыс. рублей или 0,05% от общих расходов бюджета муниципального образования. Планируемый объем средств резервного фонда Администрации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответствует критериям пункта 3статьи 81 БК РФ, то есть не превышает 3% общего объема расходов бюджета.

 В соответствии со статьей 78.1 БК РФ в проекте бюджета муниципального образования, в непрограммной части бюджета, планируется выделение субсидии некоммерческим организациям, связанных с решением социальных вопросов на 2019 год в сумме **1000,0** тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов выделение субсидии не планируется.

 В соответствии со статьей 79 БК РФ в проекте бюджета муниципального образования планируются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества муниципального образования на 2019 год в сумме **4404,0** тыс. рублей, на 2020 год в сумме **16515,0** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **13212,0** тыс. рублей. Расходы планируются в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2016-2021 годы».

 За счет средств бюджета муниципального образования предусмотрено исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году в сумме **24410,6** тыс. рублей, в 2020 году в сумме **24410,6** тыс. рублей, в 2021 году в сумме **24410,6** тыс. рублей. Финансирование данных расходов за счет средств бюджета муниципального образования не противоречит требованиям БК РФ.

 Планирование бюджетных обязательств осуществлено в соответствии с расходными обязательствами отдельно на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств.

 Объемы бюджетных ассигнований в соответствующих приложениях соответствуют текстовой части проекта решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**6. Экспертиза соответствия показателей программной и не программной части бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Для достижения основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019-2021 годы формирование расходной части бюджета произведено в основном в рамках муниципальных программ.

Объем программных расходов составит в 2019 году в сумме **1161574,5**  тыс. рублей или 98,6% прогнозируемых расходов бюджета на соответствующий год, в 2020 году в сумме **1075975,3** тыс. рублей или 97,9% прогнозируемых расходов бюджета на соответствующий год, в 2021 году в сумме **1093032,7** тыс. рублей или 96,9% прогнозируемых расходов бюджета на соответствующий год.

Объем непрограммных расходов составит в 2019 году в сумме **16028,5**  тыс. рублей или 1,4% прогнозируемых расходов бюджета на соответствующий год, в 2020 году в сумме **11584,9** тыс. рублей или 1,1% прогнозируемых расходов бюджета на соответствующий год, в 2021 году в сумме **10820,6** тыс. рублей или 1% прогнозируемых расходов бюджета на соответствующий год.

Контрольно-ревизионной комиссии предоставлены проекты паспортов и проекты изменений в паспорта 23-х муниципальных программ. Информация о планируемом финансировании программных и непрограммных расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в таблице №3.

Таблица №3. Планируемое финансирование муниципальных программ и непрограммных расходов в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование муниципальной программы  | Прогноз2019 год | Прогноз 2020 год  | Прогноз 2021 год |
| 1 | Развитие сельского хозяйства в Вяземском районе Смоленской области  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Реализация региональной стратегии действий в интересах детей, направленных на пропаганду и оптимизацию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информирование граждан о формах семейного устройства «Ребенок должен жить в семье»  | 25369,0 | 25552,1 | 25738,9 |
| 3 | Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения на территории Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера  | 16559,9 | 15595,0 | 15443,8 |
| 4 | Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области  | 132140,0 | 117460,2 | 116711,8 |
| 5 | Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | 6246,3 | 5596,4 | 5502,4 |
| 6 | Развитие системы образования муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | 777187,7 | 708437,4 | 728657,8 |
| 7 | Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Вяземского района Смоленской области  | 135,0 | 135,0 | 135,0 |
| 8 | Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области  | 60443,1 | 54214,5 | 53138,6 |
| 9 | Создание условий для осуществления градостроительной деятельности на территории Вяземского района Смоленской области  | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| 10 | Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области  | 77526,6 | 77996,2 | 77911,1 |
| 11 | Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области  | 48594,4 | 39231,1 | 39126,2 |
| 12 | Обеспечение законности и правопорядка в Вяземском районе Смоленской области  | 40,0 | 40,0 | 40,0 |
| 13 | Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | 40,0 | 40,0 | 40,0 |
| 14 | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 15 | Кадровая политика в здравоохранении муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2015-2020 годы | 375,0 | 375,0 | 375,0 |
| 16 | Развитие дорожно-транспортного комплекса на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | 9363,5 | 11847,4 | 14120,1 |
| 17 | Газификация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 18 | Устойчивое развитие сельских территорий Вяземского района Смоленской области  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 19 | Охрана окружающей среды и экологическое информирование населения на территории муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области  | 200,0 | 50,0 | 50,0 |
| 20 | Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | 2300,0 | 2300,0 | 2300,0 |
| 21 | Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Вяземского района Смоленской области  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 22 | Информатизация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | 600,0 | 540,0 | 480,0 |
| 23 | Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | 4404,0 | 16515,0 | 13212,0 |
|  | **Итого программные расходы:** | **1161574,5** | **1075975,3** | **1093032,7** |
| 1 | Глава муниципального образования | 1961,1 | 1961,1 | 1961,1 |
| 2 | Председатель Вяземского районного Совета депутатов | 1961,1 | 1961,1 | 1961,1 |
| 3 | Вяземский районный Совет депутатов, в т.ч.:*ФОТ**Расходы на содержание* | 2901,2*1659,8**1241,4* | 1955,7*1634,4**321,3* | 1688,9*1626,7**62,2* |
| 4 | Контрольно-ревизионная комиссия  | 1953,5 | 1955,0 | 1957,0 |
| 5 | Резервный фонд Администрации | 1500,0 | 1000,0 | 500,0 |
| 6 | Полномочия по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели | 8,3 | 8,7 | 9,2 |
| 7 | Полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния | 2743,3 | 2743,3 | 2743,3 |
| 8 | Проведение выборов | 2000,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9 | Субсидии некоммерческим организациям | 1000,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | **Итого непрограммные расходы:**  | **16028,5** | **11584,9** | **10820,6** |
|  | **Итого расходы:** | **1177603,0** | **1087560,2** | **1103853,3** |
|  | Нераспределенные расходы | 0,0 | 12100,0 | 24700,0 |
|  | **Всего расходы** | **1177603,0** | **1099660,2** | **1128553,3** |

 Отклонения планируемых объемов финансирования в проектах паспортов муниципальных программ от планируемых объемов финансирования указанных в проекте решения о бюджете муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не установлено.

Направление расходов бюджета в 2019 году в рамках реализации муниципальных программ и непрограммных мероприятий, а так же источники финансирования расходов представлены в таблице №4 к заключению.

В 2019 году планируется направление средств бюджета района в рамках реализации муниципальных программ:

- на оплату труда работников бюджетной сферы Вяземского района Смоленской области в сумме 844912,7 тыс. рублей, что на 8% или на 62772,4 тыс. рублей больше уровня 2018 года (2018 год – 782140,3 тыс. рублей);

- на содержание муниципального имущества и муниципальных учреждений в сумме 203979,7 тыс. рублей, что на 36,3% или на 54271,2 тыс. рублей больше уровня 2018 года (2018 год – 149708,5 тыс. рублей);

- на исполнение мероприятий муниципальных программ в сумме 112682,1 тыс. рублей, что на 31,2% или на 51000,4 тыс. рублей меньше уровня 2018 года (2018 год -163682,5 тыс. рублей);

В 2019 году планируется направление средств бюджета района в рамках непрограммных мероприятий:

- на оплату труда Главы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, Председателя Вяземского районного Совета депутатов, сотрудников Вяземского районного Совета депутатов, сотрудников Контрольно-ревизионной комиссии, сотрудников ЗАГСа в сумме 9544,7 тыс. рублей, что на 7,2% или на 743,1 тыс. рублей меньше уровня 2018 года (2018 год – 10287,8 тыс. рублей);

- содержание Вяземского районного Совета депутатов, Контрольно-ревизионной комиссии и ЗАГСа в сумме 1975,5 тыс. рублей, что на 6,3% или на 133,5 тыс. рублей больше уровня 2018 года (2018 год – 2109,0 тыс. рублей);

- исполнение непрограммных мероприятий в сумме 4508,3 тыс. рублей, что на 99,2% или на 2244,9 тыс. рублей больше уровня 2018 года (2018 год – 2263,4 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований в рамках мероприятий муниципальных программ и непрограммных мероприятий представлено в пояснительной записке к проекту решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

**7. Экспертиза планирования и управления муниципальным долгом на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Контрольно-ревизионной комиссией проведен анализ объема, структуры муниципального долга, вида и срочности долговых обязательств, оценка их влияния на эффективность бюджета муниципального образования, а также соответствие предельных параметров муниципального долга бюджетному законодательству Российской Федерации (статья 100 БК РФ).

 Администрацией муниципального образования предлагается к утверждению в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов следующие объемы муниципальных заимствований:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид заимствования | Сумма по состоянию на 01.01 2019 г | Сумма привлечения в 2019 году | Сумма погашения в 2019 году | Сумма по состоянию на 01.01.2020 г | Динамика |
| Бюджетные кредиты, полученные бюджетом района от областного бюджета | 56655,8 | 0,0 | 0,0 | 56655,8 | 0,0 |
| Кредиты, полученные бюджетом района от кредитных организаций | 341875,9 | 364375,9 | 341875,9 | 364375,9 | 22500,0 |
| **Итого** | **398531,7** | **364375,9** | **341875,9** | **421031,7** | **22500,0** |
| Вид заимствования | Сумма по состоянию на 01.01 2020 г | Сумма привлечения в 2020 году | Сумма погашения в 2020 году | Сумма по состоянию на 01.01.2021 г | Динамика |
| Бюджетные кредиты, полученные бюджетом района от областного бюджета | 56655,8 | 0,0 | 0,0 | 56655,8 | 0,0 |
| Кредиты, полученные бюджетом района от кредитных организаций | 364375,9 | 364375,9 | 364375,9 | 364375,9 | 0,0 |
| **Итого** | **421031,7** | **364375,9** | **364375,9** | **421031,7** | **0,0** |
| Вид заимствования | Сумма по состоянию на 01.01 2021 г | Сумма привлечения в 2021 году | Сумма погашения в 2021 году | Сумма по состоянию на 01.01.2022 г | Динамика |
| Бюджетные кредиты, полученные бюджетом района от областного бюджета | 56655,8 | 0,0 | 0,0 | 56655,8 | 0,0 |
| Кредиты, полученные бюджетом района от кредитных организаций | 364375,9 | 364375,9 | 364375,9 | 364375,9 | 0,0 |
| **Итого** | **421031,7** | **364375,9** | **364375,9** | **421031,7** | **0,0** |

В 2019 году планируется привлечение долговых обязательств в объеме **364375,9** тыс. рублей - за счет средств кредитных организаций. Погашение муниципального долга планируется в объеме **341875,9** тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020 год по долговым обязательствам муниципального образования планируется в сумме **421031,7** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга на 2019 год предлагается установить в сумме **425000,0** тыс. рублей.

Динамика увеличения в 2019 году муниципального долга планируется в сумме **22500,0** тыс. рублей.

На обслуживание муниципального долга (уплата процентов за пользование кредитными ресурсами) в 2019 году планируется израсходовать **29059,5** тыс. рублей, что на **251,2** тыс. рублей или на **0,9**% меньше аналогичных расходов первоначального бюджета 2018 года (**29310,7** тыс. рублей). К ожидаемому исполнению 2018 года расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году спланированы с увеличением в сумме **92,7** тыс. рублей или на **0,3**% к уровню текущего года.

В 2020 году планируется привлечение долговых обязательств в объеме **364375,9** тыс. рублей - за счет средств кредитных организаций. Погашение муниципального долга планируется в объеме **364375,9** тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021 год по долговым обязательствам муниципального образования планируется в сумме **421031,7** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга на 2020 год предлагается установить в сумме **425000,0** тыс. рублей.

Динамика увеличения в 2020 году муниципального долга не планируется.

На обслуживание муниципального долга (уплата процентов за пользование кредитными ресурсами) в 2020 году планируется израсходовать **30900,0** тыс. рублей, что на **1840,5** тыс. рублей или на **6,3**% больше аналогичных расходов бюджета 2019 года.

В 2021 году планируется привлечение долговых обязательств в объеме **364375,9** тыс. рублей - за счет средств кредитных организаций. Погашение муниципального долга планируется в объеме **364375,9** тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 год по долговым обязательствам муниципального образования планируется в сумме **421031,7** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга на 2021 год предлагается установить в сумме **425000,0** тыс. рублей.

Динамика увеличения в 2021 году муниципального долга не планируется.

На обслуживание муниципального долга (уплата процентов за пользование кредитными ресурсами) в 2021 году планируется израсходовать **30900,0** тыс. рублей, что соответствует уровню 2020 года.

Кредиты кредитных учреждений в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов планируется использовать на погашение дефицита бюджета муниципального образования.

Контрольно-ревизионной комиссией проверены соответствие предельного объема и верхнего предела муниципального долга проекта бюджета муниципального образования, программы внутренних заимствований, в том числе программы предоставления муниципальных гарантий, расходов на обслуживание муниципального долга требованиям БК РФ (статьи 107, 110.1, 111). Отклонений от установленных указанными выше статьями БК РФ параметров не установлено.

1. **Экспертиза результата исполнения бюджета муниципального образования**

 Дефицит бюджета муниципального образования в 2019 году предлагается к утверждению в сумме **22500,0** тыс. рублей. Дефицит бюджета рассчитан правильно, источники покрытия дефицита бюджета сформированы и являются реальными – получение кредитов кредитных организаций в сумме **364375,9** тыс. рублей и погашение кредитов кредитных организаций в сумме **341875,9** тыс. рублей. (Основание: статья 92.1 пункт 3 БК РФ).

 На плановый период 2020 и 2021 годов бюджет района предлагается утвердить с дефицитом (профицитом) в сумме **0,0** тыс. рублей.

1. **Выводы**

Проект бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ с проектом решения о бюджете муниципального образования не предоставлен прогноз социально-экономического развития. Остальные документы и материалы предоставлены в Вяземский районный Совет депутатов своевременно и соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренных к предоставлению в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 3 Положения о бюджетном процессе.

В нарушение части 3 статьи 173 БК РФпрогноз социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года одобрен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган, а намного раньше, а именно Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области 17.08.2018 №1593.

В приложении к Постановлению Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области 17.08.2018 №1593 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года» прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года отсутствует (не предоставлен). Вместо прогноза социально-экономического развития к вышеуказанному Постановлению Администрации приложены основные показатели социально-экономического развития на среднесрочный период муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В соответствии с частью 1 статьи 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В представленных основных показателях социально-экономического развития на среднесрочный период муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области отсутствует информация о социальной сфере развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (образование, культура, спорт), которая составляет ежегодно более 90 процентов расходных обязательств Вяземского района Смоленской области.

В соответствии с частью 1 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет.

В муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области не принято и не предусмотрено положением о бюджетном процессе долгосрочное бюджетное планирование на период более трех лет в соответствии со статьей 170.1 БК РФ. В связи с этим разработка прогноза социально-экономического планирования сроком более трех лет не целесообразной и противоречащей части 1 статьи 169 БК РФ, так как проект бюджета муниципального образования составляется на три года.

В представленных основных показателях социально-экономического развития на среднесрочный период муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области содержатся данные по доходной и расходной части консолидированного бюджета Вяземского района. Консолидированный бюджет Вяземского района состоит, в том числе, из доходов и расходов бюджетов муниципальных образований семи сельских поселений и городского поселения Вяземского района, что противоречит статьям 169 и 173 БК РФ, и делает представленные данные социально-экономического развития муниципального образования недостоверной основой составленного и предоставленного на рассмотрение проекта бюджета муниципального образования.

В нарушение части 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приведены в полном объеме обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Установлены замечания к представленным основным показателям социально-экономического развития на среднесрочный период муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития, а именно:

- во всех разделах пояснительной записки отсутствует сопоставление с ранее утвержденными параметрами 2016 и 2017 годов;

- в пояснительной записке не указаны или указаны не в полном объеме причины и факторы прогнозируемых изменений во всех разделах;

- одобрены пустые разделы основных показателей социально-экономического развития, в которых не может быть данных уровня бюджета муниципального образования, а именно «Валовый региональный продукт», «Внешнеэкономическая деятельность»;

- на странице 8 пояснительной записки указано, что «прочие неналоговые доходы включают в себя: акцизы, налоги на совокупный доход, налог на игорный бизнес, государственную пошлину», что противоречит статьям 41 и 61.1 БК РФ;

- на странице 9 пояснительной записки в разделе «Денежные доходы населения» указано «В перспективе ежегодный прирост реальных денежных доходов населения составит 2пп», необходимо уточнить данную информацию;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития не подписана должностным лицом Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, не указан исполнитель данного документа.

Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за истекший период 2018 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год:

- не содержат в полной мере информации о социально-экономическом развитии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 9 месяцев 2018 года и ожидаемых итогах 2018 года достаточной для планирования бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- не содержится информация о социальной сфере развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (образование, культура, спорт);

- не указан истекший период 2018 года, за который предоставлены предварительные итого социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно по тексту приведены данные за январь-август, на 01.09.2018 года, за 1 полугодие, на 1 октября текущего года;

- не подписаны должностным лицом Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, не указан исполнитель данного документа.

В нарушение п.2.5 Положения №1042 прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предоставлен только на 2019 год, без планового периода 2020 и 2021 годов.

В прогнозном плане приватизации отсутствует прогноз поступлений в бюджет муниципального образования денежных средств, полученных от продажи муниципального имущества.

В пунктах 18 и 27 и Приложении №19 проекта решения о бюджете муниципального образования необходимо исправить технические ошибки, а именно уточнить дату очередного финансового года и планового периода.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете отсутствуют данные Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по планируемым поступлениям в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов доходов от арендной платы за земельные участки, от аренды имущества, от продажи земельных участков.

С проектом бюджета муниципального образования предоставлен прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, однако поступление доходов от продажи имущества Администрацией муниципального образования на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов не планируется. Разъясняющая информация по данному вопросу в пояснительной записке к проекту решения о бюджете отсутствует.

 В пояснительной записке отсутствует информация о снижении прогнозируемых доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области необходимо предоставить информацию:

- об источниках планируемых поступлений в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов доходов от арендной платы за земельные участки, от аренды имущества, от продажи земельных участков;

- о причинах отсутствия в доходной части бюджета плана поступления доходов от продажи имущества;

- о причинах уменьшения поступлений при планировании доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

Контрольно-ревизионной комиссией в настоящем заключении указаны недостатки формирования проекта бюджета и внесены предложения по повышению эффективности организации бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Принцип сбалансированности и принцип эффективности использования бюджетных средств бюджета муниципального образования, установленный статьями 33, 34 БК РФ, при составлении проекта бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, соблюден.

 Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:

1. Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области устранить недостатки и замечания, указанные в заключении Контрольно-ревизионной комиссии на проект решения Вяземского районного Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
2. Рекомендовать депутатам Вяземского районного Совета депутатов принять к рассмотрению проект бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Председатель Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Л.Г. Черепкова